



KÄSKKIRI

27.02.2026 nr 19

Ettevõtlus- ja innovatsiooniteadlikkuse kasvatamiseks antud toetuse osalise tagasinõudmise otsus

1. Õiguslik regulatsioon, faktilised asjaolud ja MKMi seisukoht

1.1. Ettevõtlus- ja infotehnoloogiainistri 10.02.2023. a käskkirjaga nr 26 „Toetuse andmise tingimused ettevõtlus- ja innovatsiooniteadlikkuse kasvatamiseks“ (edaspidi **käskkiri**), mida on muudetud majandus- ja infotehnoloogiainistri 30.06.2023. a käskkirjaga nr 126, 21.01.2024. a käskkirjaga nr 8, 05.07.2024. a käskkirjaga nr 57 ning majandus- ja tööstusministri 04.09.2025. a käskkirjaga nr 96, kehtestati ettevõtlus- ja innovatsiooniteadlikkuse kasvatamise toetusskeem. Käskkirja punkti 4 kohaselt on perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse (edaspidi **ÜSS2021_2027**) §-i 7 mõistes rakendusasutuseks Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium (edaspidi **MKM**) ning käskkirja punkti 5.1 kohaselt ÜSS2021_2027 § 2 lõike 4 mõistes elluvijaks Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutus (edaspidi **EIS**). Käskkirja alusel viib EIS ellu projekti „Ettevõtete TAI teadlikkuse kasvatamine (TAI võimalused) ja TAI võimekuse tõstmine“, mille number struktuurifondide operatiivsüsteemis (edaspidi **SFOS**) on 2021-2027.1.01.23-0005.

1.2. Käskkirja punkti 14.1 järgi teeb MKM finantskorrektsioone vastavalt ÜSS2021_2027 §-le 28 ning lähtudes Vabariigi Valitsuse 12.05.2022. a määruse nr 55 „Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakenduskavade vahendite andmise ja kasutamise üldised tingimused“ (edaspidi **ühendmäärus**) §-des 34–37 sätestatust. Ühendmääruse § 34 lõike 1 punktist 1 lähtuvalt tuleb MKMil finantskorrektsiooni otsus teha mh juhul, kui kulu ei ole abikõlblik.

1.3. 19.11.2025 teavitas EIS e-kirjaga MKMi, et toetusest on rahastatud abikõlbmatuid kulusid.

1.3.1. SFOS kulurida 655, summa 124,08 sisaldab 11.-13.05.2025 toimunud EISi töötaja Varssavi lähetuse päevaraha 122,49 eurot + ühistransport Varssavis 1,59 eurot.
SFOS kulurida 656, summas 765 eurot, Estravel arve I4834178-01, sisaldab 11.-13.05.2025 toimunud Varssavi lähetuse lennupileteid ja majutust.

Rakendusüksus on tuvastanud, et samaaegselt on esitatud sama lähetusega seotud kulud ka Access2EIC projektis, mille raames on hüvitatud majutuskulud, lennupileti kulud ning kohapealsed transpordikulud kokku summas 825,17 eurot. Seega on toimunud topeltrahastamine ehk ühe ja sama kulu hüvitamist on saadud mitmest allikast. Seetõttu ei vasta topelt hüvitatud kulu

ühendmääruse § 15 lõike 1 punktis 1 toodud kulu abikõlblikkuse tingimusele, mille kohaselt peab kulu olema põhjendatud. Varasemalt teise projekti raames hüvitatud kulu ei ole käskkirja alusel hüvitamiseks põhjendatud.

Kuluridade raames on topelt hüvitatud SFOS kulurida 656 tervikuna (majutus ja lennupilet) ning kulurida 655 osaliselt, ühistranspordi kulude osas summas 1,59 eurot. Seega tuleb abikõlbmatuks tunnistada 765+1,59 eurot, kokku **766,59 eurot**. Access2EIC projektis on lisaks SFOS kuluridadel 655 ja 656 hüvitatud kuludele kajastatud veel lähetuse transpordikulud, mida aga ei ole esitatud projektis 2021-2027.1.01.23-0005 hüvitamiseks, seega ei ole nende transpordikulude osas toimunud topeletrahastamist ning seetõttu erineb Access2EIC projektis hüvitatud kulu ja käesolevas punktis abikõlbmatuks tunnistatud kulu summa.

1.3.2. Käskkirja alusel on hüvitatud abikõlbmatuid lähetuse päevarahasid, mis on makstud EISI Prantsusmaal elavale ja töötavale töötajale Eesti lähetuste määra järgi. Ühendmääruse § 16 lõike 1 punkti 5 kohaselt on abikõlblik seadusest tulenev lähetusega või töö- ja ametiülesande täitmisega seotud kulu. Rahvusvahelise eraõiguse seaduse § 35 lõike 2 punkti 1 kohaselt kohaldatakse töölepingule selle riigi õigust, kus töötaja lepingut täites harilikult oma tööd teeb, isegi kui ta ajutiselt töötab teises riigis. Seega ei saa välisriigis töötavale töötajale kohaldada Eesti õigust ja selles sätestatud päevarahadega seonduvat regulatsiooni. Maksustamisele kuuluvad piirmäärad kehtivad siseriiklikult, Eestis töötavate töötajate suhtes. Seega on projektis hüvitatud lähetuskulud ebaõigisel õiguslikul alusel, mistõttu on tegemist abikõlbmatute kuludega.

Abikõlbmatuid lähetuse päevarahasid on makstud järgmiselt:

- SFOSi kulurida 55, summas 116,80 eurot, lähetuse päevaraha sellest 100,00 eurot;
- SFOSi kulurida 59, summas 255,02 eurot, lähetuse päevaraha sellest 150,00 eurot;
- SFOSi kulurida 88, summas 819,80 eurot, lähetuse päevaraha sellest 200,00 eurot;
- SFOSi kulurida 181, summas 209,80 eurot, lähetuse päevaraha sellest 100,00 eurot;
- SFOSi kulurida 223, summas 164,00 eurot, lähetuse päevaraha sellest 50,00 eurot;
- SFOSi kulurida 240, summas 155,85 eurot, lähetuse päevaraha sellest 150,00 eurot;
- SFOSi kulurida 273, summas 489,88 eurot, lähetuse päevaraha sellest 100,00 eurot.

Kokku on abikõlbmatuid lähetuse päevarahasid esitatud **850,00 euro** ulatuses.

1.4. Ühendmääruse § 34 lõike 1 punkt 1 ei anna MKMile kaalutlusõigust, nähes ette, et olukorras, kus elluviija tehtud kulu ei ole abikõlblik, tuleb rakendusasutusel teha finantskorrektsiooni otsus. Finantskorrektsiooni ulatuse osas tuleb ühendmääruse § 35 lõikele 1 tuginevalt lähtuda eelkõige rahalise mõju suurusest, milleks antud juhul on p-s 1.3.1 ja 1.3.2 nimetatud kulud kokku summas **1616,59** (766,59 + 850,00) eurot.

1.5. Lähtudes haldusmenetluse seaduse § 40 lõikest 1, võimaldas MKM 13.02.2026 e-kirjaga EISil esitada finantskorrektsiooni otsuse kavandi kohta oma arvamus ja vastuväited hiljemalt 20.02.2026. EIS vastas 18.02.2026 e-kirjaga, täpsustades käskkirja sõnastust, kuid otsuse sisu ja tagasinõude ulatuse osas vastuväiteid ei esitanud.

2. MKMi otsus

2.1. Võttes arvesse faktilisi asjaolusid ja lähtudes ÜSS2021_2027 § 28 lõikest 1, § 29 lõikest 1 ning ühendmääruse § 34 lõike 1 punktist 1, kohustub EIS 60 kalendripäeva jooksul käskkirja kättesaamisest arvates tagastama väljamakstud toetuse summas 1616,59 eurot Rahandusministeeriumi arveldusarvele EE932200221023778606, märkides viitenumbriks 2800082925.

2.2. Vastavalt ÜSS2021_2027 § 29 lõikele 3 võib EIS toetuse tagasimaksmise kohustuse tasaarveldada EISI poolt väljamaksmiseks ettevalmistatava projekti maksetaotlusega ning vähendada maksetaotluses taotletavat summat tagasinõutava toetuse võrra. Tasaarvelduse tegemisega loetakse toetus tagastatuks. Tasaarvelduse tegemise tähtaeg on 60 kalendripäeva käskkirja kättesaamisest alates.

3. Vaidlustamine

Käskkirja on võimalik vaidlustada vastavalt ÜSS2021_2027 §-le 31, esitades vaide MKMile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Erkki Keldo

majandus- ja tööstusminister